



O NOVO MODELO REGULATÓRIO DO INMETRO

Leonardo M Rocha
Assistente da Diretoria de Avaliação da Conformidade

21 de agosto de 2019

An illustration of a person standing on the peak of an iceberg, holding a flag. The iceberg is partially submerged in a blue sea, with a blue sky and white clouds in the background. The person is a white silhouette, and the flag is blue and red. The iceberg is a light blue color with a darker blue shadow on the water.

MISSÃO DO INMETRO

A **medida certa** para
promover confiança à
sociedade e competitividade
ao setor produtivo.

Reconhecimento
técnico

Proteção
ao
consumidor

Apoio à
inovação
e competitividade

Padrões
de
medidas

Parceria
com as
atividades econômicas
Primária, Secundárias e Terciárias

Apoio à
ciência
e
pesquisa

Referência
Internacional

Sustentabilidade

Segurança de
bens de
uso e
consumo

Rastreabilidade do
resultado da
medição

Acesso
a
mercados

Confiança

Bem-estar
social

Apoio às
relações
comerciais
globais

Regulamentação

Incentivo
ao
comércio
justo

**A MEDIDA CERTA PARA
PROMOVER CONFIANÇA À
SOCIEDADE E COMPETITIVIDADE
AO SETOR PRODUTIVO.**





***Dimensões do
campus científico***

1,7 milhão m²
(52,7 mil m² de área construída)



***Quantidade de
Laboratórios***

52



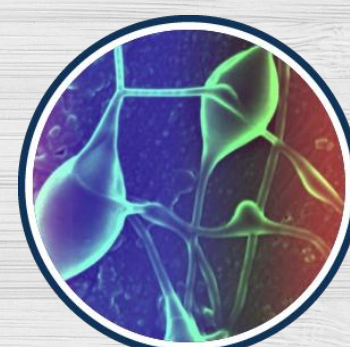
Prédios do campus

55



***Força de Trabalho
do Sistema Inmetro***

6.620 profissionais,
em todo o País





Regulação

- **684** itens regulados
- **1.108 modelos/versões** de automóveis de 34 diferentes marcas no Programa Brasileiro de Etiquetagem Veicular (PBE Veicular)
- **260 mil** processos de anuência de produtos regulamentados
- **1,9 mil** processos de análise de licença de importação para anuência de instrumentos de medição
- **300** relatos de acidentes de consumo recebidos pelo Sistema Inmetro de Monitoramento de Acidentes de Consumo (Sinmac).

Fiscalização

- **28,6 milhões** de instrumentos de medição verificados;
- **350 mil** cronotacógrafos fiscalizados;
- **626 mil** avaliações preliminares em produtos pré-embalados;
- **178 mil** exames de indicação quantitativa e do conteúdo líquido de produtos pré-embalados;
- **635 mil** ações de fiscalização em produtos com conformidade avaliada;

Acreditação

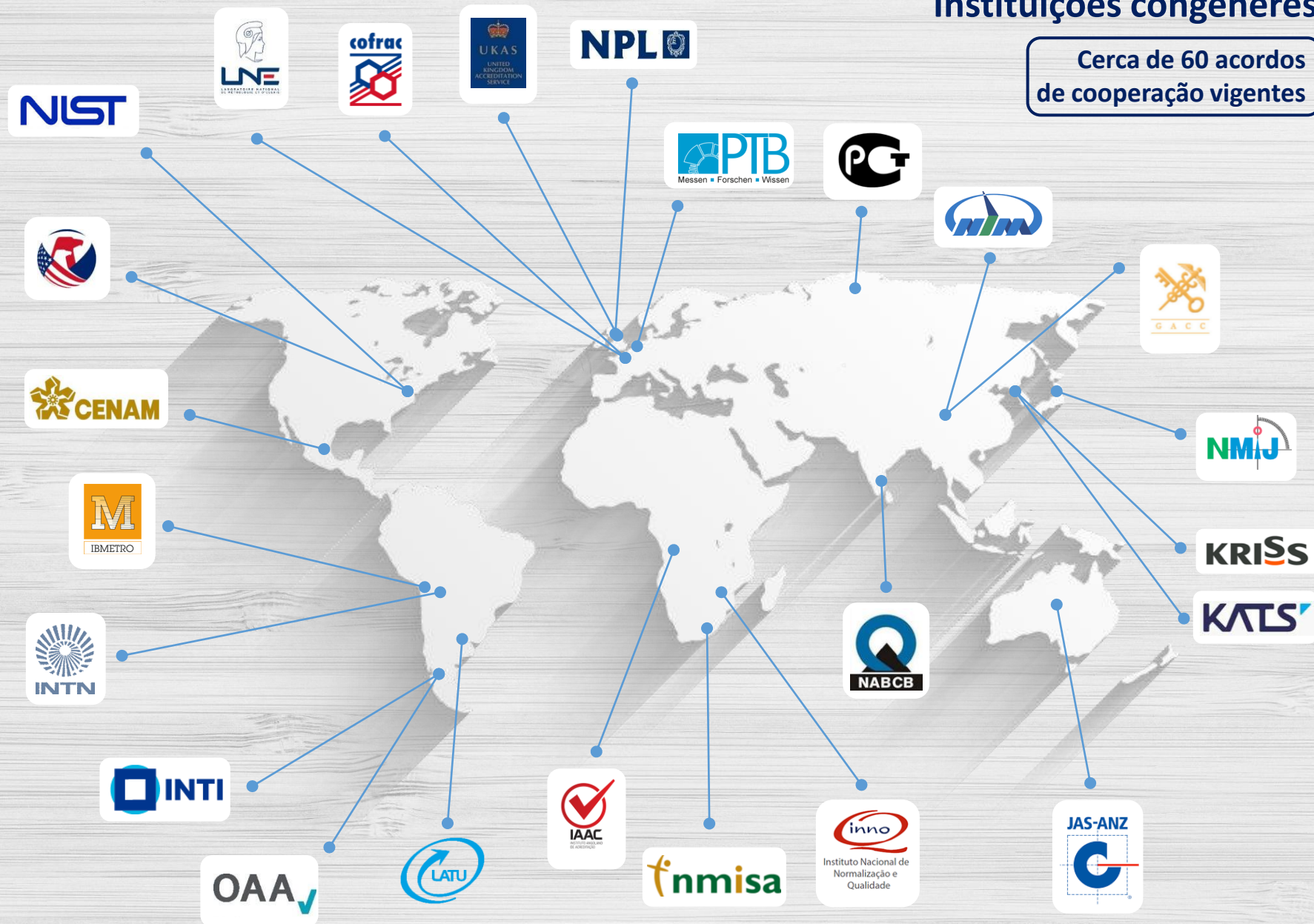
- **2.700** organismos acreditados, dos quais 10 (dez) são no exterior (China, Espanha, Itália e Angola)
- **970** avaliadores externos
- **4000** avaliações por ano

(Dados de 2018)



Principais parcerias com Instituições congêneres

Cerca de 60 acordos de cooperação vigentes



O Novo Modelo Regulatório do Inmetro

Porque um novo modelo regulatório?

**Em que medida o Inmetro está
cumprindo os seus objetivos
regulatórios?**

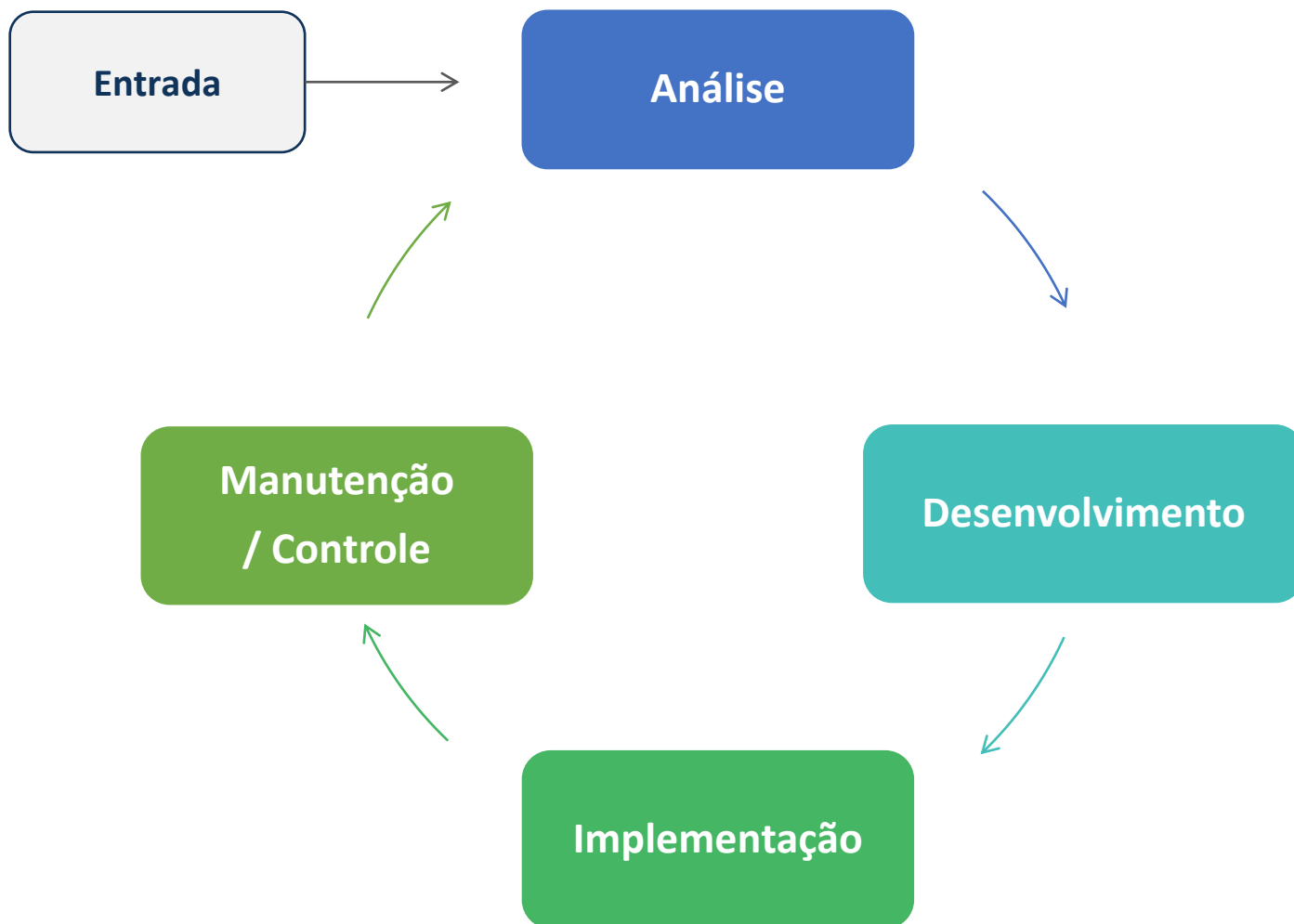
O que é Modelo Regulatório?

Conjunto de atos normativos, processos, atividades e práticas institucionais;

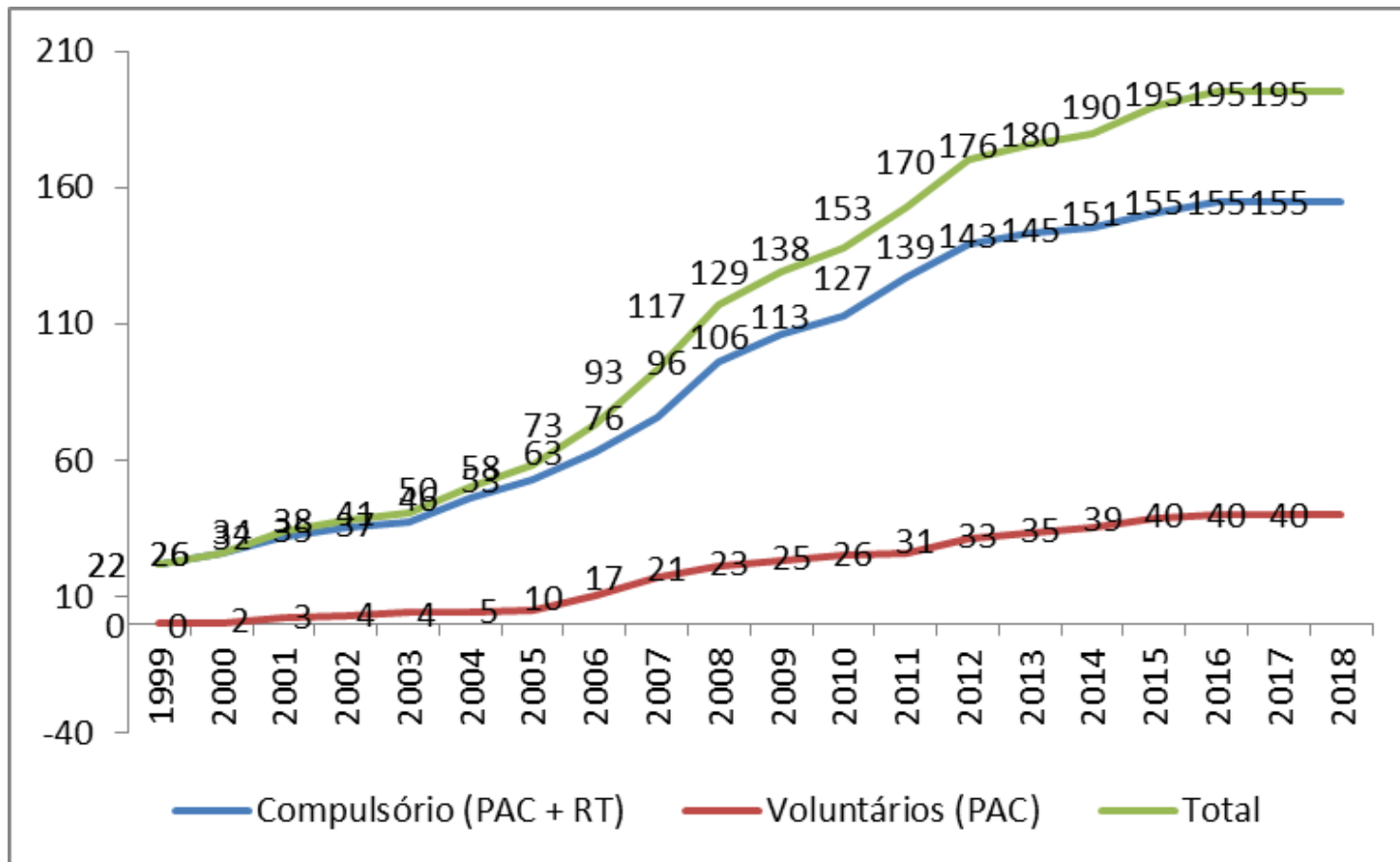
Forma como os agentes vinculados à regulação se organizam e interagem para o alcance dos fins regulatórios;

Como a regulação funciona para atingir os objetivos regulatórios.

Como é o Modelo Regulatório atual?



Como ele se desenvolveu?



1º momento
Política Industrial - PBQP

2º momento

- China
- Proteção de Mercado

Análise

18 meses

Esquadrias (AID + AIR)

Desenvolvimento

29 meses

Prazo médio

Implementação

36 meses

Prazo típico

7 anos

R\$

Alocação de recursos

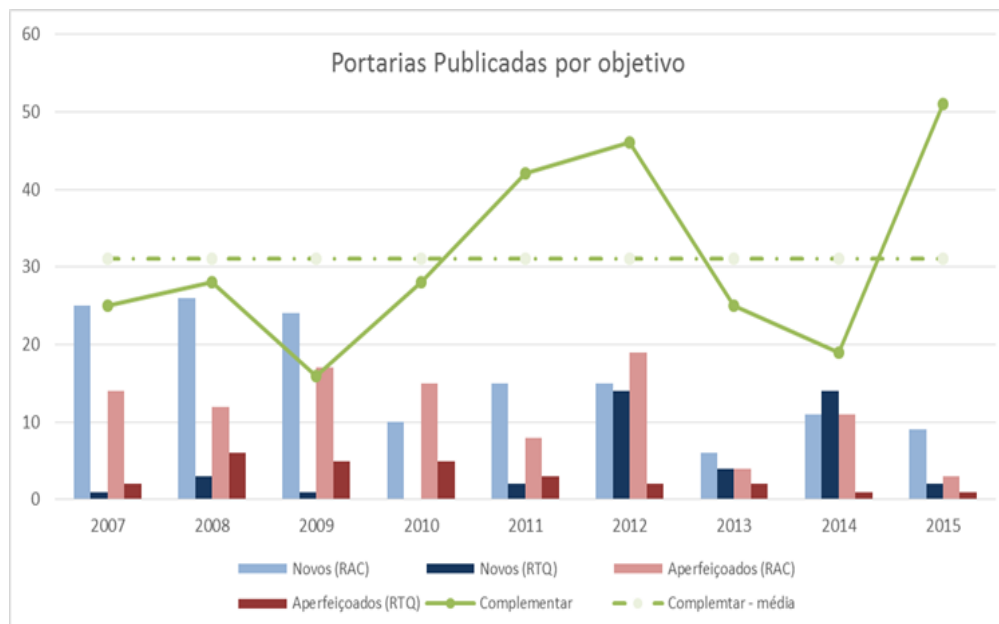
A que custo?

R\$ 910 mil

Premissas:

Análise (11 meses), Desenvolvimento (12 meses) e Implementação (36 meses)

R\$ 430 bi (valor de vendas)



RESUMO – Produtos de Consumo

- 195 medidas regulatórias – 12% do escopo;
- 612 atos normativos;
- 8.661 páginas;
- 50 portarias complementares por ano;
- R\$ 910 mil para cada nova medida;
- 260 mil anuências/ano;
- 57 mil processos de registro/ano;
- 7 anos para implantar uma nova medida.

**12% do
escopo
regulado**

5,4 milhões de normas

Desde a Constituição de 1988, segundo o Instituto Brasileiro de Planejamento e Tributação (IBPT)

leis, medidas provisórias, instruções normativas, emendas constitucionais, decretos, portarias e atos declaratórios

Como é o modelo regulatório?

Caso Fogão

Problema: chama do forno apaga e gás continua a sair

“1.7.1 Os produtos objetos deste regulamento deverão atender as seguintes condições:

a) A partir de 1 de Julho de 2006, todos os fabricantes, montadores e importadores só poderão fabricar, montar e importar produtos etiquetados com válvula de segurança no forno.

b) Os fabricantes, montadores e importadores, poderão comercializar seus estoques fabricados, montados e importados, até 30 de Junho de 2006, sem a mencionada válvula de segurança no forno, até 01 de Outubro de 2006.

c) Os fabricantes, montadores e importadores deverão informar ao Inmetro seus estoques anteriormente mencionados, contendo o modelo, identificação unívoca e quantidade, preferencialmente com o número da última nota fiscal emitida em 30 de Junho de 2006, até a primeira quinzena de Julho de 2006, para futura constatação.”

Portaria Inmetro 018, de 15 de janeiro de 2008. Fogões e Fornos a Gás

1

Baixa performance

2

Efeitos adversos à economia

3

Desalinhado com as melhores práticas internacionais

4

Desalinhado com as atuais políticas de governo

Como deveria ser?



Como deveria ser?

Caso Fogão

Problema: chama do forno apaga e gás continua a sair

“Art. 1º No caso da chama apagar o fornecimento de gás deve cessar em x segundos”

Aumento da performance regulatória

Desburocratização

Otimização de recursos

Simplificação
administrativa

Novo Modelo Regulatório

Aumento da
cobertura



Ambiente de regras baseado
em Regulamentos Gerais e
Requisitos Essenciais

Aumento da
focalização



Foco na resolução de
problemas regulatórios

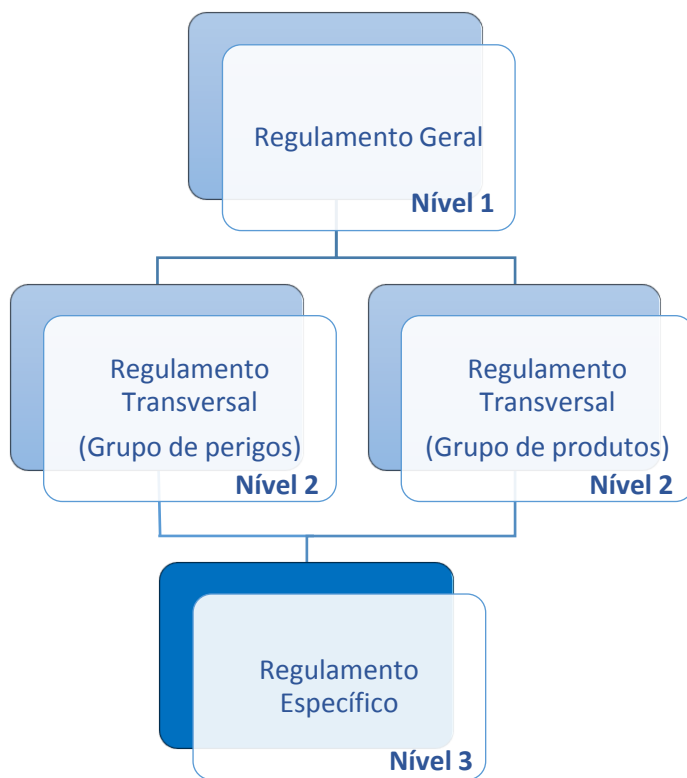
Aumento do
compliance



Responsabilização do
fornecedor

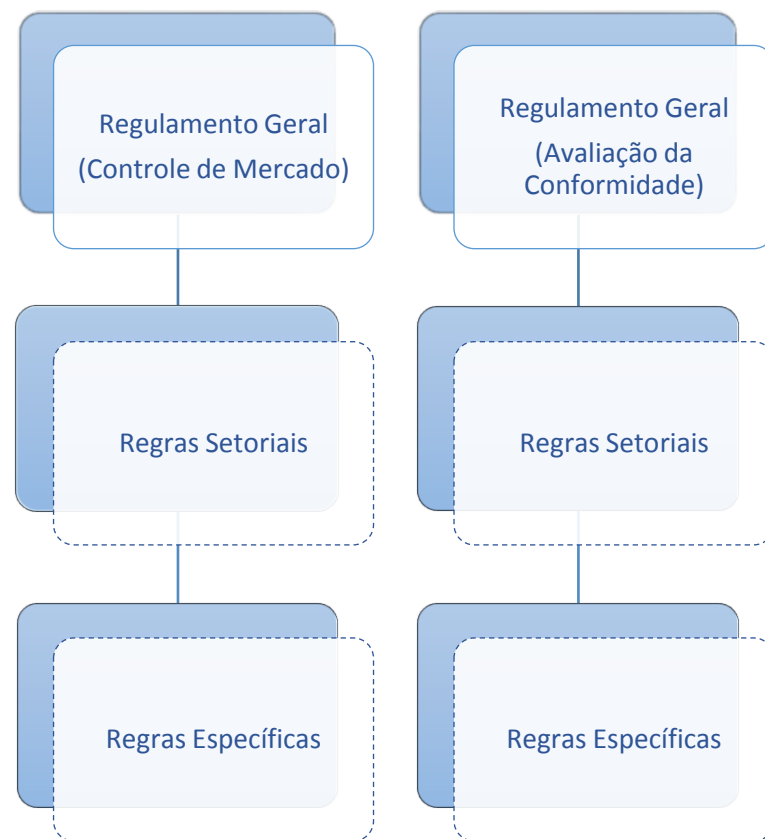
Flexibilidade

Ambiente de regras



Design

Prescrição da mudança de comportamento desejada

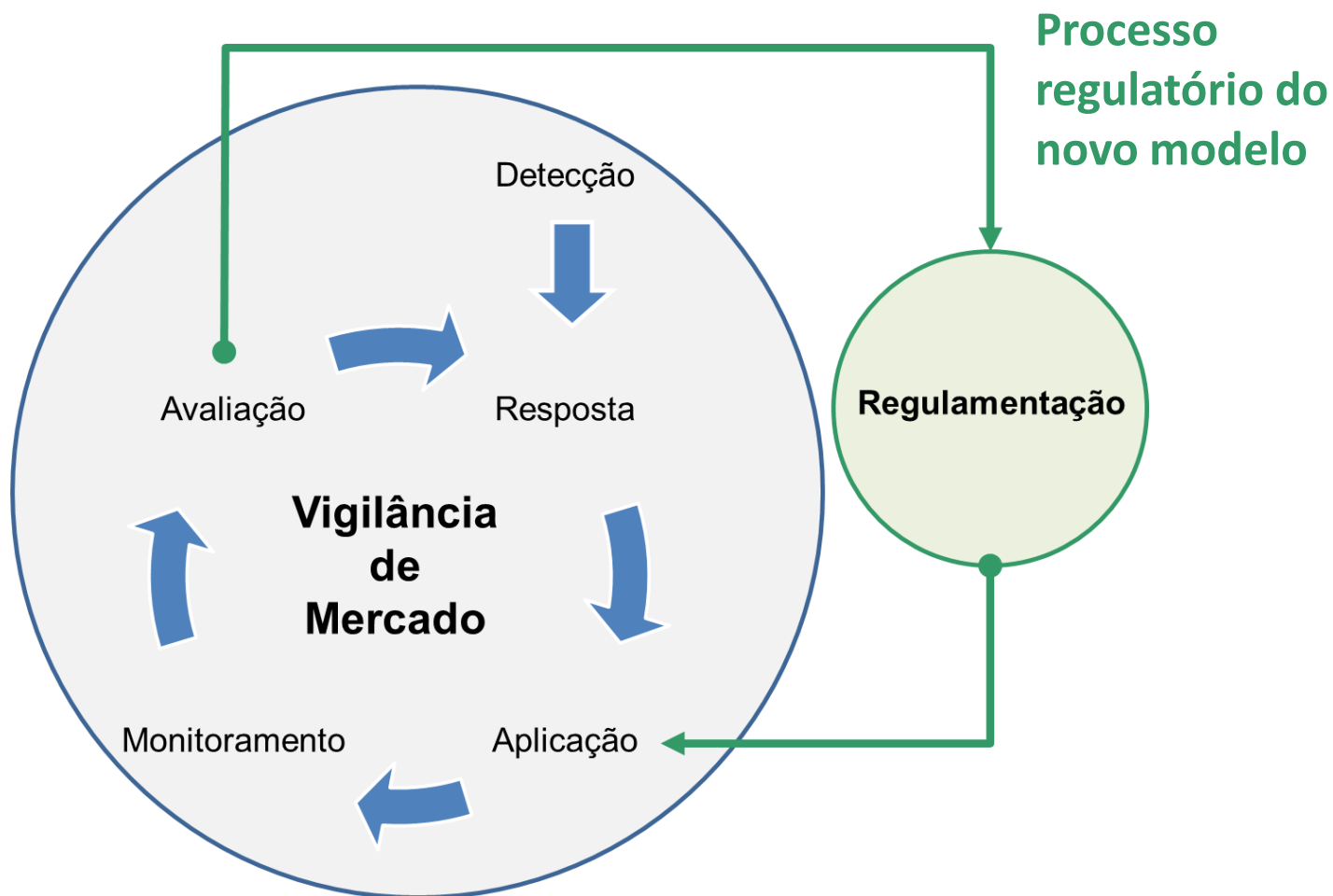


Delivery / Compliance

Indução da mudança de comportamento desejada



Foco na solução de problemas

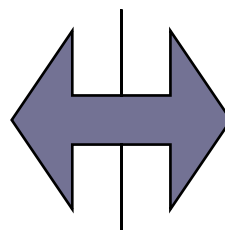


Foco na solução de problemas

A ideia base, inspirada no que fazem outros países, é a formação de uma **estratégia de monitoramento** capaz de identificar problemas relativos aos insumos, produtos e serviços sob a esfera de competência legal do Inmetro.



Monitoramento passivo



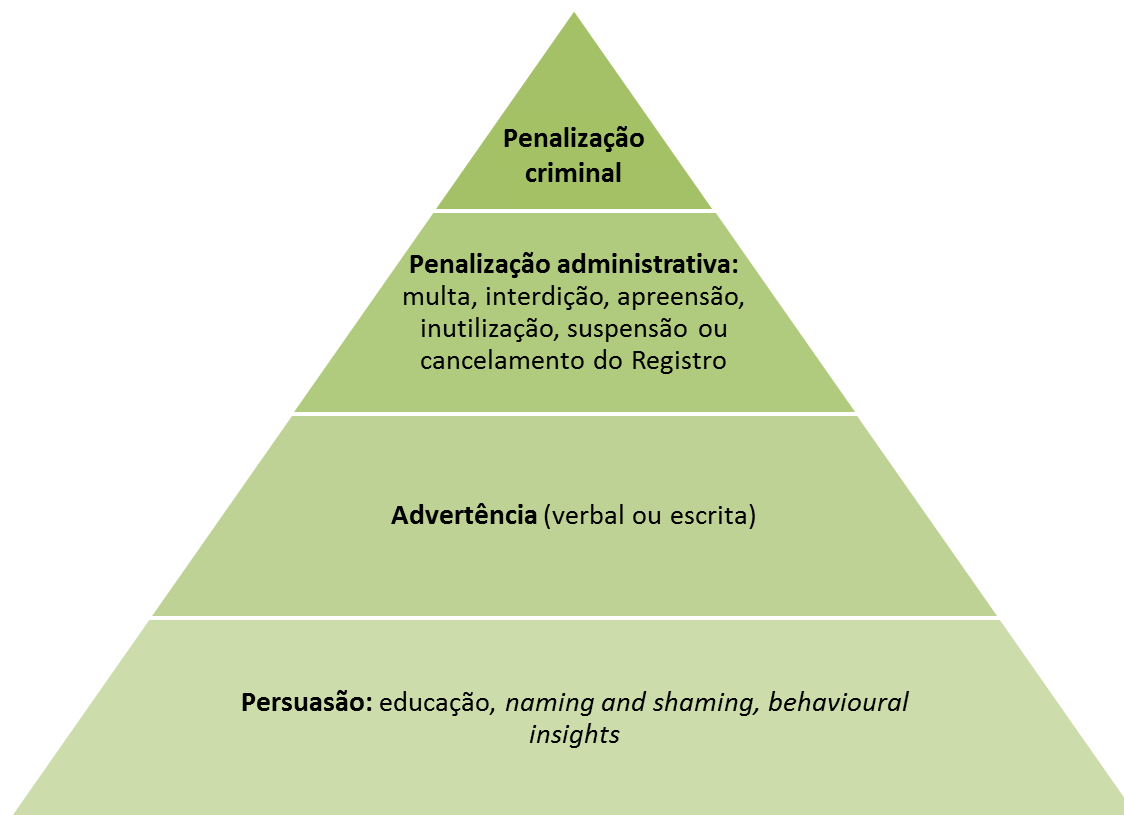
Monitoramento ativo

Responsabilização do fornecedor

O enforcement é baseado nos princípios da regulação responsiva.

OECD Regulatory Policy Outlook (2018)

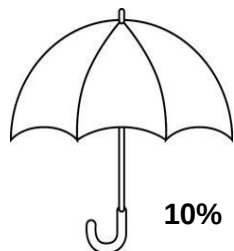
Braithwaite (1992)



Resumo

- O fornecedor é responsável pelo produto que coloca no mercado;
- O fornecedor deve fazer uma análise de risco, de acordo com modelo fornecido e tomar as ações para mitigar os riscos;
- Organismo terá maior grau de liberdade porém maior responsabilidade;
- Regulamento geral do Conmetro com os modelos de avaliação da conformidade;
- Presunção da conformidade para produtos que cumpram às normas técnicas;
- Fornecedores do nível 1 e 2 que voluntariamente adotarem esquemas de AC terão riscos diferentes para o acompanhamento no mercado.

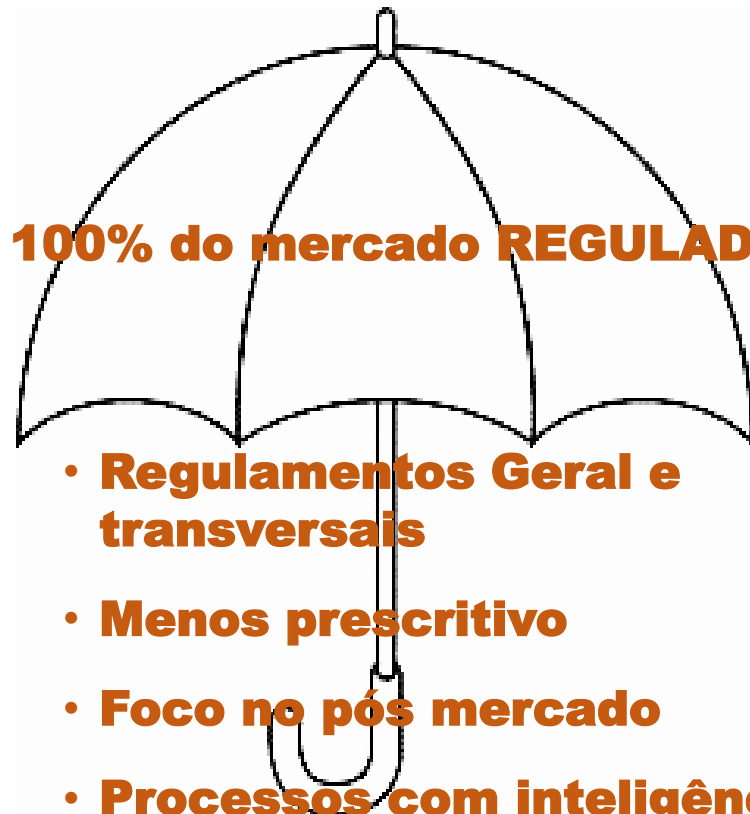
Conclusão



- Controle Prescritivo
- Foco no controle prévio



100% do mercado REGULADO



- **Regulamentos Geral e transversais**
- **Menos prescritivo**
- **Foco no pós mercado**
- **Processos com inteligência**
- **Capacidade de ensaio**

IMENSA MUDANÇA CULTURAL!

Principais ações em curso

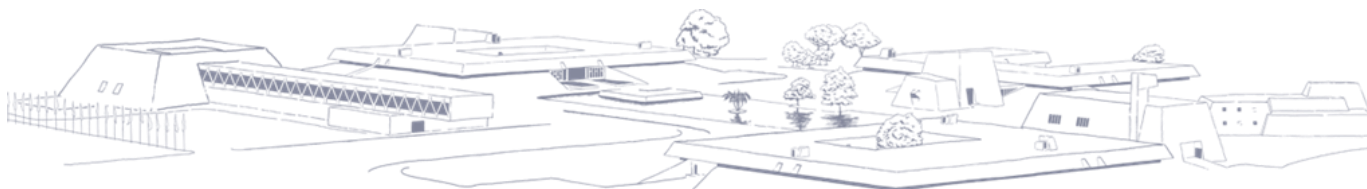
- Portaria Inmetro nº 260 – anuência pós embarque;
- Portaria Inmetro nº 302 – organismos acreditados no processo de aprovação de modelo;
- **Portaria Inmetro nº 322** – início do processo para o Regulamento Geral;
- Portaria Inmetro nº 336 – declaração do fornecedor para verificação inicial em todos os instrumentos de medição
- Em agosto consulta pública de portaria Inmetro com nova sistemática de registro
- Em agosto portaria com critérios de parametrização da anuência
- **Lançamento do Road Map de implantação do novo modelo regulatório;**
- **Dezembro de 2021 – NMR implantado.**

NOSSA MISSÃO

**A MEDIDA CERTA PARA
PROMOVER CONFIANÇA À
SOCIEDADE E COMPETITIVIDADE
AO SETOR PRODUTIVO.**



MINISTÉRIO DA
ECONOMIA



Ouvidoria: 0800 285 1818



inmetro.gov.br



linkedin.com/company/inmetro



instagram.com/inmetro_oficial



facebook.com/Inmetro



youtube.com/tvinmetro



twitter.com/Inmetro



slideshare.net/inmetro



flickr.com/inmetro